



Warszawa, dnia 28 stycznia 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
SC4.0720.1.2016

Pan
Sławomir Siwy

Przewodniczący
Związku Zawodowego – Celnicy PL
ul. Otmuchowska 50
48-300 Nysa

Odpowiadając na przekazane przez Biuro Dialogu i Inicjatyw Obywatelskich Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wystąpienia Pana Przewodniczącego uprzejmie informuję co następuje.

Na wstępie należy podkreślić, iż prace nad obywatelskim projektem *ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk Nr 30)* prowadzone są od pierwszego dnia urzędowania obecnego kierownictwa Ministerstwa Finansów tak, aby nie opóźnić rozpoczętego już procesu prac sejmowych nad tym dokumentem. Efektem determinacji w tym zakresie było nie tylko zorganizowanie w trybie pilnym spotkania Kierownictwa Służby Celnej z organizacjami związkowymi działającymi w Służbie Celnej, ale także niezwłoczne podjęcie szeregu działań o charakterze organizacyjnym, które mają za zadanie zabezpieczenie wsparcia dla sprawnego przeprowadzenia procesu legislacyjnego.

I tak, w dniach 21-22 grudnia 2015 r. w Ministerstwie Finansów, odbyło się pierwsze spotkanie powołanej przez Szefa Służby Celnej grupy roboczej, celem przygotowania projektu stanowiska Rządu wobec obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym służb mundurowych. W pracach grupy roboczej uczestniczyli

Według założeń, wprowadzenie Krajowej Administracji Skarbowej pozwoli efektywniej wykorzystywać wszystkie siły i środki służb podległych Ministrowi Finansów.

Nie budzi bowiem wątpliwości, iż aktualna współpraca służb podległych Ministrowi Finansów, odpowiedzialnych za realizację poboru należnych Skarbowi Państwa przychodów z tytułu podatków i opłat musi być oceniana negatywnie. Tylko pobieżna ocena sprawności odpowiedzialnych za pobór danin publicznych służb wskazuje, że w chwili obecnej luka podatkowa może wynosić około 9 % PKB. Jej źródło stanowią głównie wyłudzenia dotyczące podatku od towarów i usług (VAT).

W zastanej sytuacji podstawowym zadaniem Ministra Finansów oraz podległych mu służb fiskalnych będzie zatem uszczelnienie systemu poboru danin publicznych i wprowadzenie w ramach resortu finansów systemu interoperatywności podległych służb. Rozwiązanie takie dotyczyć będzie w pierwszej kolejności metod kontroli i wymiany informacji, gdzie w warstwie funkcjonalnej powinna nastąpić konsolidacja w ramach współpracy wszystkich służb podległych Ministrowi Finansów – tj. administracji podatkowej, Służby Celnej i urzędów kontroli skarbowej; tak, by docelowy model służb skarbowych i celnych był nowoczesny, efektywny, zarządzany przez cele, przyjazny dla podatników, wykorzystujący wiedzę, odporny na zagrożenia i transparentny.

Należy przy tym podkreślić, że Służba Celna działająca w ramach Krajowej Administracji Skarbowej stanie się organizacją sprawniejszą i wykonującą szerszy zakres zadań niż, dotychczas przez nią wykonywane.

O ile priorytetem działalności Służby Celnej pozostanie nadal ochrona granic Unii Europejskiej równoległe z ochroną granic wewnętrznych i rynku krajowego, to funkcja ta zostanie wzmocniona o nowe elementy kontrolne i organizacyjne, tak, aby efekty tych działań były znacząco lepsze. Wzmocnienie funkcji ochrony i bezpieczeństwa granic i rynku wewnętrznego nastąpi w tym przypadku w wyniku konsolidacji podległych Ministrowi Finansów służb kontrolnych, które po ich scaleniu notować będą znacząco większą sprawność i efektywność dostarczanych informacji, a następnie praktyczną ich konwersję w mechanizmy stabilizujące finanse publiczne.

Przechodząc do zawartych w Pańskim wystąpieniu wątpliwości dotyczących aspektu funkcjonalnego systemów informatycznych obecnie funkcjonujących w ramach administracji podatkowej zauważyć należy, że jest to jeden z elementów ograniczających

nie tylko przedstawiciele Ministerstwa Finansów, ale także izb celnych oraz przedstawiciele strony związkowej, w tym Związku Zawodowego Celnicy PL.

Efektom prac było wypracowanie wstępnego stanowiska, zgodnie z którym:

- 1) systemem zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy służb mundurowych objęta zostałaby cała formacja Służby Celnej;
- 2) prawo do emerytury policyjnej, po okresie 15 lat pełnienia służby, przysługiwałoby funkcjonariuszom Służby Celnej, którzy zostali do niej przyjęci przed dniem 31 grudnia 2012 r., a w przypadku funkcjonariuszy przyjętych do służby w Służbie Celnej po raz pierwszy po dniu 31 grudnia 2012 r. nabycie uprawnień emerytalnych wiązałoby się ze spełnieniem dwóch przesłanek łącznie, tj. 25 lat służby i ukończone 55 lat życia;
- 3) osoby, które w dniu wejścia w życie nowych przepisów posiadałyby ustalone prawo do emerytury z systemu powszechnego lub prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy określone w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zachowywałyby prawo do tych świadczeń;
- 4) funkcjonariuszom Służby Celnej, którzy pełnili służbę w dniu wejścia w życie nowych przepisów, przysługiwałoby prawo wyboru systemu emerytalnego poprzez złożenie oświadczenia;
- 5) przygotowanie stanowiska w sprawie projektowanych zmian powinno uwzględniać fakt, iż prowadzone są prace mające na celu powołanie Krajowej Administracji Skarbowej.

Odnosząc się do pozostałych wątków zawartych w wystąpieniu Pana Przewodniczącego a kierowanych do Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wskazać należy, iż równoległe z pracami nad włączeniem funkcjonariuszy Służby Celnej do emerytalnego systemu zaopatrzeniowego prowadzone są prace nad konsolidacją wszystkich podległych Ministrowi Finansów służb skarbowych. Wprowadzenie w życie projektu Krajowej Administracji Skarbowej wpłynie znacząco nie tylko na sprawność organizacyjną całego aparatu skarbowego, ale także poprawi znacząco sytuację materialną wszystkich członków tego korpusu, w tym funkcjonariuszy Służby Celnej.

Wprowadzenie Krajowej Administracji Skarbowej, konsolidującej podległe Ministrowi Finansów służby fiskalne tj. administrację podatkową, Służbę Celną i kontrolę skarbową, będzie jednym z narzędzi realizacji priorytetu Ministra Finansów, jakim jest optymalizacja poboru danin publicznych oraz pełna realizacja założonych przez Rząd celów fiskalnych.

sprawność organizacyjną tej administracji. Jak jednak wskazano wyżej, wprowadzenie Krajowej Administracji Skarbowej ma przeciwdziałać zarówno takiemu właśnie rozdrobnieniu narzędzi w postaci systemów informatycznych, ale także służb odpowiedzialnych za obsługę tych narzędzi. Konsekwencją przeprowadzonej w sposób przemyślany konsolidacji wszystkich służb podległych Ministrowi Finansów będzie zatem nie tylko skuteczniejsze ich działanie, ale także optymalizacja funkcjonalności i wykorzystania posiadanych przez nie narzędzi informatycznych. Połączenie potencjału ludzkiego jaki posiadają na dzień dzisiejszy administracja podatkowa, Służba Celną i kontrola skarbową oraz baz danych i systemów informatycznych, z których te służby korzystają, pozwoli osiągnąć nadrzędny cel tego przedsięwzięcia, jakim jest jednolity funkcjonalnie i interoperacyjny model służby skarbowej i celnej, nowoczesnej, efektywnie zarządzanej przez cele przy tym, przyjaznej dla podatników, odpornej na zagrożenia i transparentnej.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Marian Banas

Do wiadomości:

1. Biuro Dialogu i Inicjatyw Obywatelskich
Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej
Nr sprawy: **BGL.0600.4753.01-04.2015.WD**
2. Departament Ubezpieczeń Społecznych
Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Nr sprawy: **DUS.071.74.2015.JM**